|  |  |
| --- | --- |
| BỘ Y TẾ**VỤ KẾ HOẠCH – TÀI CHÍNH** Số: /KHTC | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**Dự thảo**

**TỜ TRÌNH**

**V/v ban hành Thông tư Thay thế Thông tư số 32/2014/TT-BYT ngày 30/9/2014 của Bộ trưởng Bộ Y tế về Danh mục chỉ tiêu thống kê y tế cơ bản áp dụng cho tuyến tỉnh, huyện và xã; Thông tư 20/2019/TT-BYT ngày 31 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về Hệ thống chỉ tiêu thống kê cơ bản ngành y tế; và Thông tư số 37/2019/TT-BYT ngày 30/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về chế độ báo cáo thống kê ngành Y tế**

**Kính gửi: Bộ trưởng Bộ Y tế Đào Hồng Lan**

Thực hiện Quyết định số 1491/QĐ-BYT ngày 05/5/2025 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc phân công cơ quan chủ trì, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và phân cấp trong lĩnh vực y tế. Cục Quản lý Dược xin kính trình Dự thảo Thông tư với những nội dung như sau:

1. **SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

1. Về căn cứ pháp lý:

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19/2/2025 quy định về phần quyền, phân cấp trong phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương các cấp:

(1) Chính quyền địa phương tự chủ trong việc ra quyết định, tổ chức thi hành và tự chịu trách nhiệm trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được phân quyền; được phân cấp, ủy quyền thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn được phân quyền (khoản 2 Điều 12 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19/2/2025);

(2) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình hoặc Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp dưới thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp (khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19/2/2025);

Các quy định trên có hiệu lực thi hành từ ngày 01/3/2025.

Triển khai thực hiện chủ trương của Đảng về tinh gọn tổ chức, bộ máy của hệ thống chính trị (không tổ chức cấp huyện, thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp), Đảng ủy Quốc hội đang chỉ đạo việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp năm 2013 với phạm vi là các vấn đề về tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, trong đó sửa đổi, bổ sung một số điều của Chương IX quy định về chính quyền địa phương, dự kiến bỏ đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, chính quyền địa phương chỉ tổ chức thành 2 cấp (gồm cấp tỉnh và cấp dưới cấp tỉnh). Bộ Nội vụ đang dự thảo Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) nhằm chuyển đổi mô hình tổ chức chính quyền địa phương từ 3 cấp như hiện nay (tỉnh, huyện và xã) thành 2 cấp (cấp tỉnh và cấp cơ sở), bảo đảm tổ chức bộ máy tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả và sự thống nhất, thông suốt của nền hành chính nhà nước từ Trung ương đến cơ sở.

2. Cơ sở thực tiễn, một số vướng mắc phát sinh trong thực tiễn:

Trong quá trình thực hiện Thông tư số 32/2014/TT-BYT ngày 30/9/2014 của Bộ trưởng Bộ Y tế về Danh mục chỉ tiêu thống kê y tế cơ bản áp dụng cho tuyến tỉnh, huyện và xã; Thông tư 20/2019/TT-BYT ngày 31 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về Hệ thống chỉ tiêu thống kê cơ bản ngành y tế; và Thông tư số 37/2019/TT-BYT ngày 30/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về chế độ báo cáo thống kê ngành Y tế đã bộc lộ một số hạn chế, bất cập gây vướng mắc cho việc triển khai. Cụ thể:

- Việc thu thập, tổng hợp, quản lý thông tin thống kê y tế đang được ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số mạnh mẽ nên phương thức thức thực hiện chủ yếu được thực hiện trên phần mềm, sau đó các tùy theo các thông tin, báo cáo yêu cầu mà kiết xuất ra báo cáo giấy. Các thông tin cá nhân được định danh, liên thông, liên kết, chia sẻ giữa các phần mềm. Do vậy một số thông tin cá nhân cần được bổ sung như: mã định danh cá nhân, số điện thoại …

- Trong quá trình liên thông, trao đổi, chia sẻ thông tin với các phần mềm khác trong hệ thống y tế và bộ ngành (Bộ Tư pháp, Cục thống kê …), cần bổ sung 1 số thông tin đã được quy định bởi hệ thống danh mục chung để đảm bảo sự liên thông, trao đổi, chia sẻ thông tin được thông suốt.

- Kỳ báo cáo đang được quy định theo tháng, quý, 6 tháng, năm. Tuy nhiên theo quy trình nhập dữ liệu hiện nay thì thông tin sẽ được nhập khi có sự thay đổi, biến động và báo cáo sẽ được kiết xuất theo thời gian chủ động của đơn vị quản lý thông tin. Do vậy việc để các thời hạn 3, 6 hay 12 tháng không còn hợp lý, thậm chí có thể dẫn đến việc nhập dữ liệu chậm hơn do chưa đến kỳ báo cáo.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích ban hành văn bản:**

- Phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19/2/2025 quy định về phần quyền, phân cấp trong phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương các cấp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương sửa đổi chuyển đổi mô hình tổ chức chính quyền địa phương từ 3 cấp như hiện nay (tỉnh, huyện và xã) thành 2 cấp (cấp tỉnh và cấp cơ sở).

- Phù hợp với mô hình hệ thống y tế địa phương thay đổi theo mô hình chính quyền địa phương sửa đổi từ 3 cấp thành 2 cấp (cấp tỉnh và cấp cơ sở), không còn y tế tuyến huyện.

- Phù hợp với mục đích ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số, liên thông, chia sẻ thông tin giữa các phần mềm trong hệ thống, các phần mềm bộ ngành, quốc gia.

- Hệ thống thông tin thống kê cơ bản ngành y tế được chuyển đổi và tiếp tục hoạt động một cách liên tục, không gián đoạn ngay sau thời điểm 1/7/2025 chuyển đổi sang mô hình 2 cấp.

**2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản**

- Các nội dung quy định rõ ràng, khả thi, dễ hiểu, dễ nhớ, dễ thực hiện;

- Xây dựng 01 Thông tư bao phủ, thay thế 3 Thông tư do các nội dung quy định liên quan, phụ thuộc và kế tiếp nhau.

- Các quy định đảm bảo được chức năng quản lý, các đối tượng, có nguyên tắc, quy định để tuân thủ đầy đủ, đảm bảo việc thu thập, tổng hợp, báo cáo các chỉ tiêu thống kê cơ bản ngành y tế.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

1. Đã ban hành Kế hoạch số 648/KH-BYT ngày 19/5/2025 của Bộ Y tế về Kế hoạch xây dựng Xây dựng Thông tư thay thế Thông tư số 32/2014/TT-BYT ngày 30/9/2014 của Bộ trưởng Bộ Y tế về Danh mục chỉ tiêu thống kê y tế cơ bản áp dụng cho tuyến tỉnh, huyện và xã; Thông tư 20/2019/TT-BYT ngày 31 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về Hệ thống chỉ tiêu thống kê cơ bản ngành y tế; và Thông tư số 37/2019/TT-BYT ngày 30/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về chế độ báo cáo thống kê ngành Y tế của Bộ Y tế.

2. Việc thành lập Ban soạn thảo xây dựng Thông tư: không áp dụng vì nội dung Thông tư mới không có các nội dung chuyên môn kỹ thuật thay đổi, chỉ thay đổi luồng thu thập, tổng hợp, báo cáo trong 03 Thông tư đã ban hành; phục vụ yêu cầu có ngay hướng dẫn thực hiện khi áp dụng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp từ ngày 1/7/2025. Nhiệm vụ soạn thảo giao cho Vụ Kế hoạch – Tài chính thực hiện với sự góp ý của các đơn vị liên quan (Vụ/Cục/Viện/Trung tâm của Bộ Y tế, Sở Y tế, UBND cấp tỉnh, các Bộ, ngành liên quan.

3. Đã đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Y tế (theo công văn /KHTC ngày /6/2025).

4. Xin ý kiến góp ý của các đơn vị liên quan (Vụ/Cục/Viện/Trung tâm của Bộ Y tế, Sở Y tế, UBND cấp tỉnh, các Bộ, ngành liên quan (theo công văn /KHTC ngày /6/2025).

5. Tổng hợp ý kiến góp ý và chỉnh sửa, bổ sung theo các ý kiến góp ý

6. Họp lần 1 với các Vụ/Cục/Viện/Trung tâm có liên quan trình bày về Dự thảo sau sửa đổi, bổ sung. Lấy ý kiến thống nhất: Ngày /6/2025

7. Họp lần 2 với các Vụ/Cục/Viện/Trung tâm có liên quan trình bày về Dự thảo cuối. Ngày /6/2025

**IV. BỐ CỤC VÀ NHỮNG NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:

Thông tư này quy định: Hệ thống chỉ tiêu thống kê cơ bản ngành y tế; Chế độ báo cáo thống kê ngành Y tế của Bộ Y tế. Đối tượng áp dụng bao gồm các cơ sở y tế công lập, y tế tư nhân, y tế ngành theo quy định cụ thể tại Thông tư này.

2. Bố cục của thông tư:

Dự thảo Thông tư gồm 03 Chương, 08 điều và 05 phụ lục.

3. Nội dung cơ bản:

Thông tư xây dựng trên cơ sở tổng hợp, sửa đổi một số điều của 03 Thông tư về lĩnh vực thống kê cơ bản ngành y tế gồm: Thông tư số 32/2014/TT-BYT ngày 30/9/2014 của Bộ trưởng Bộ Y tế về Danh mục chỉ tiêu thống kê y tế cơ bản áp dụng cho tuyến tỉnh, huyện và xã; Thông tư 20/2019/TT-BYT ngày 31 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về Hệ thống chỉ tiêu thống kê cơ bản ngành y tế; và Thông tư số 37/2019/TT-BYT ngày 30/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về chế độ báo cáo thống kê ngành Y tế với các nội dung cơ bản:

- Sửa luồng thu thập số liệu, báo cáo các chỉ tiêu theo hướng xóa bỏ cấp huyện: cấp xã báo cáo lên cấp tỉnh và cấp tỉnh báo cáo lên cấp Trung ương (Bộ Y tế).

- Phân quyền, phân cấp triệt để cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức thực hiện tại địa bàn theo tinh thần Luật Chính quyền địa phương sửa đổi.

- Bổ sung một số trường thông tin cơ bản phục vụ mục đích chuyển đổi số và liên thông, trao đổi dữ liệu trong hệ thống phần mềm quản lý.

Dự thảo Thông tư gồm 03 Chương, 08 điều và 05 phụ lục:

(1) Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Nhắc lại, không thay đổi so với 03 Thông tư đã ban hành.

(2) Chương I: Quy định về hệ thống chỉ tiêu cơ bản ngành y tế

Điều 2. Hệ thống chỉ tiêu thống kê cơ bản ngành Y tế bao gồm:

1. Danh mục chỉ tiêu thống kê cơ bản ngành Y tế quy định tại Phụ lục I kèm theo Thông tư.

2. Nội dung chỉ tiêu thống kê cơ bản ngành Y tế quy định tại Phụ lục II kèm theo Thông tư.

Nội dung Điều 2 là Điều 1 tại Thông tư 20/2019/TT-BYT, không có sự thay đổi.

(3) Chương II: Quy định chế độ báo cáo thống kê ngành y tế

Điều 3. Sổ ghi chép ban đầu và biểu mẫu báo cáo thống kê: là Điều 1 của Thông tư 37/2019/TT-BYT với sửa đổi: bỏ khoản 3 Mẫu và hướng dẫn ghi chép báo cáo thống kê y tế tuyến huyện, quận, thành phố thuộc tỉnh do xóa bỏ cấp huyện

Điều 4. Kỳ báo cáo: là Điều 2. Kỳ báo cáo của Thông tư 37/2019/TT-BYT với sửa đổi: yêu cầu báo cáo theo tháng, năm và đột xuất, bỏ chế độ báo cáo 3-6-9 tháng vì các kỳ báo cáo này có thể kiết xuất trên phần mềm theo nhu cầu của người sử dụng thông tin.

Điều 5. Chế độ báo cáo thống kê ngành Y tế: là Điều 3 của Thông tư 37/2019/TT-BYT với sửa đổi:

- Sửa đổi khoản 1. Tuyến xã: mục a) đơn vị gửi báo cáo sửa từ trạm y tế xã thành UBND cấp xã hoặc đơn vị cấp xã được giao thực hiện, mục c) thay đơn vị nhận báo cáo từ đơn vị đầu mối tuyến huyện chuyển sang UBND cấp tỉnh hoặc đơn vị đầu mối tuyến tỉnh do UBND tỉnh giao nhiệm vụ. Sửa đổi do xóa bỏ tuyến huyện và thực hiện phân quyền phân cấp cho UBD cấp tỉnh chủ động điều hành tại tỉnh hoặc đơn vị được UBND cấp tỉnh giao thực hiện.

- Bỏ toàn bộ khoản 3 Điều 2 của Thông tư 20/2019/TT-BYT và khoản 2 Điều 3 của Thông tư 37/2019/TT-BYT – chế độ báo cáo tuyến huyện do bỏ cấp huyện.

(4) Chương III: Tổ chức thực hiện và điều khoản thi hành: là gộp Điều 2. Tổ chức thực hiện, Điều 3. Hiệu lực thi hành của Thông tư 20/2019/TT-BYT và Điều 4. Trách nhiệm thi hành, Điều 5. Hiệu lực thi hành của Thông tư 37/2019/TT-BYT. Với sửa đổi gộp thành 3 Điều:

Điều 6. Tổ chức thực hiện, trong đó lấy từ Điều 4 Thông tư 37 với sửa đổi:

- Bỏ khoản 3 Điều 4: Sở Y tế tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm phân công một đơn vị thuộc tuyến huyện làm đầu mối thực hiện việc tổng hợp số liệu của huyện và báo cáo theo quy định Điều 3 Thông tư này.” Do xóa bỏ cấp huyện.

Điều 7. Trách nhiệm thi hành

Thay thế khoản 3 Điều 4 của của Thông tư 37/2019/TT-BYT từ giao trách nhiệm Sở Y tế thành: Ủy ban nhân dân tỉnh/Thành phố trực thuộc trung ương tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương hoặc đơn vị đầu mối tuyến tỉnh được giao có trách nhiệm thực hiện việc tổng hợp số liệu của các xã và đơn vị, cơ sở y tế thuộc địa bàn và báo cáo theo quy định.

Điều 8. Hiệu lực thi hành

Được gộp từ 2 Điều Hiệu lực thi hành của Thông tư 20 và 37/2019/TT-BYT với sửa đổi: bổ sung bãi bỏ 3 Thông tư được xây dựng thay thế.

(4) Các Phụ lục, Tài liệu hướng dẫn:

- Bỏ các biểu mẫu báo cáo liên quan đến cấp huyện thực hiện

- Thay luồng báo cáo từ cấp xã lên huyện bằng lên tỉnh

- Sửa các tên đơn vị trên các biểu mẫu theo mô hình mới bỏ cấp huyện

- Cập nhật, sửa đổi tên các đơn vị đã thay đổi tên, sáp nhập (Thay Bộ Kế hoạch và Đầu tư thành Bộ Tài chính, Tổng cục Thống kê thành Cục Thống kê; Bỏ Bộ Lao động - TB và XH; Các tên các đơn vị thuộc Bộ Y tế cập nhật theo tên hiện hành

4. Hiệu lực thi hành.

Thông tư thay thế có hiệu lực thi hành từ 1/7/2025 để phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp bắt đầu đi vào vận hành.

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư Thay thế Thông tư số 32/2014/TT-BYT ngày 30/9/2014 của Bộ trưởng Bộ Y tế về Danh mục chỉ tiêu thống kê y tế cơ bản áp dụng cho tuyến tỉnh, huyện và xã; Thông tư 20/2019/TT-BYT ngày 31 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về Hệ thống chỉ tiêu thống kê cơ bản ngành y tế; và Thông tư số 37/2019/TT-BYT ngày 30/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định về chế độ báo cáo thống kê ngành Y tế, Cục Quản lý Dược kính trình Bộ trưởng xem xét, ký ban hành./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Bộ trưởng (để b/c);- TT Nguyễn Tri Thức (để b/c);- TT Lê Đức Luận (để b/c);- Vụ Pháp chế;- Vụ Tổ chức Cán bộ;- Lưu: VT, KHTC.. | **VỤ TRƯỞNG** **Nguyễn Tường Sơn** |